

Таможенное законодательство на территории государств- членов ЕАЭС

С 1 июля 2010 года¹ Таможенный союз в составе России, Казахстана и Белоруссии – это реальность, которая практически необратима. С этого времени вступили в действие положения Таможенного кодекса Таможенного союза (ТК ТС), а также Международные договоры и решения Комиссии таможенного союза², принятые на основании ТК ТС.

Таможенному союзу в рамках СНГ предшествовал предварительный и долгий процесс объединений и согласований. Еще в январе 1995 года президенты России, Казахстана и Белоруссии подписали Соглашение о Таможенном союзе.³ А уже летом того же года были сняты таможенные посты на границе Республики Беларусь и Российской Федерации и одновременно был введен упрощенный порядок таможенного контроля на границе Российской Федерации и Республики Казахстан.

В 1996 году к Соглашению присоединилась Киргизская Республика, а в 1999 году Республика Таджикистан.⁴ В указанный период из-за разногласий не удалось создать полновесный таможенный союз. Кроме того, в 1998 году Киргизская Республика самостоятельно вступила в ВТО (Всемирную торговую организацию). В рамках действия режима свободной торговли была произведена отмена таможенных пошлин и других ограничительных мер в торговле товарами, произведенными на территории стран-участников.

Таким образом, из-за противоположных мнений и как результат неопределенностей в рамках СНГ, таможенный союз не состоялся ни юридически, ни фактически.

В период с 2000 по 2006 годы государства - участники Таможенного союза объединились в Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС).

ЕврАзЭС – это международная организация, в состав которой входили Российская Федерация, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Киргизская Республика, Республика Таджикистан и Республика Узбекистан (в статусе наблюдателей - Республика Армения, Республика Молдова и Украина).

ЕврАзЭС формировалась в соответствии с Договором о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 г. и Договором об учреждении Евразийского экономического сообщества от 10 октября 2000 г.

В соответствии с решением Межгосударственного совета ЕврАзЭС о формировании правовой базы Таможенного союза Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией были подготовлены документы, а также План действий по формированию Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества, который установил последовательность действий по его практической реализации в течение 2007-2010 годов.

В 2007 году Межгосударственный совет ЕврАзЭС подписывает Договор о создании Таможенного союза в составе России, Казахстана и Белоруссии.⁵

В начале 2008 года в рамках таможенного союза подписано несколько Межправительственных соглашений.⁶ В июле 2009 года было принято решение ускорить процесс создания Таможенного союза.

¹ Договор о таможенном кодексе таможенного союза (принят Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества (высшего органа таможенного союза) на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) Российской Федерацией и Республикой Казахстан был ратифицирован с 1 июля 2010 года, Республикой Беларусь - с 6 июля 2010 года.

² С 1 января 2012 г. функции Комиссии таможенного союза переданы Евразийской экономической комиссии. ЕЭК — единый постоянно действующий регулирующий орган ЕАЭС. Решения КТС, действующие на 1 января 2012 г., сохраняют свою юридическую силу (Договор от 18 ноября 2011 г. «О Евразийской экономической комиссии»).

³Соглашение от 06.01.95 г. О Таможенном союзе между Российской Федерацией и Республикой Беларусь. Соглашение от 20.01.95 г. О Таможенном союзе.

⁴Договор от 26.02.99. О Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве.

⁵Договор от 06.10.2007. О создании единой таможенной территории и формировании таможенного союза.

27 ноября 2009 года президенты трех стран-участниц Таможенного союза подписали соглашения о едином таможенном тарифе, а также общем Таможенном кодексе. И с 1 января 2010 года была запущена практическая работа таможенного союза Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан.

Основной целью ЕврАзЭС явилось повышение эффективности формирования Единого экономического пространства, начатого в Таможенном союзе (1995-96 гг.), с использованием новых, перспективных форм и механизмов взаимодействия. Создание Евразийского экономического сообщества направлено на более эффективную реализацию общих выгод и национальных интересов его членов.

С 1 января 2015 г. ЕврАзЭС преобразовано в Евразийский экономический союз (ЕАЭС). Решения Межгоссовета ЕврАзЭС, действующие на 1 января 2015 г., сохраняют свою юридическую силу (Договор от 29 мая 2014 г. «О Евразийском экономическом союзе»).

Основными целями ЕАЭС являются:

- создание условий для стабильного развития экономик государств-членов ЕАЭС в интересах повышения жизненного уровня их населения;
- стремление к формированию единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов;
- всесторонняя модернизация, кооперация и повышение конкурентоспособности национальных экономик в условиях глобальной экономики.

С 1 января 2015 года к ЕАЭС присоединилась Республика Армения,⁷ с 12 августа 2015 г. – Кыргызская Республика⁸.

Таким образом, с 12 августа 2015 г. членами ЕАЭС являются Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика и Российская Федерация.

У двух участников Таможенного союза – России и Белоруссии, уже с начала 2000 года действует еще одно совместное формирование – Союзное государство.⁹ Так что с Республикой Беларусь Россия находится в более тесном взаимодействии по максимально сближенным позициям. На Российско-Белорусской границе с 6 июля 2010 года отменено таможенное оформление и таможенный контроль товаров, находящихся в свободном обращении на территории Республики Беларусь.

С Республикой Казахстан интеграционные процессы активно начали действовать с даты принятия решения о формировании нового Таможенного союза. На Российско-

⁶Соглашения от 25.01.2008 между Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан: "О вывозных таможенных пошлинах в отношении третьих стран"; "О единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран"; "О принципах взимания косвенных налогов при экспорте и импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг в таможенном союзе"; "О применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам"; "Об определении таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного Союза"; "О единых Правилах определения страны происхождения товаров"; "О ведении таможенной статистики внешней и взаимной торговли товарами таможенного союза". Соглашение Правительств государств - членов ЕврАзЭС от 25.01.2008 "О проведении согласованной политики в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер".

⁷ Договор от 10 октября 2014 года "О присоединении Республики Армения к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года"

⁸ Протокол от 8 мая 2015 года "О внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и отдельные международные договоры, входящие в право Евразийского экономического союза, в связи с присоединением Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года".

⁹ Договор о создании Союзного государства подписан 8 декабря 1999 года. Вступил в действие с 26 января 2000 г.

Казахстанской границе с 1 июля 2010 года было отменено таможенное оформление товаров, находящихся в свободном обращении на территории Казахстана, а с 1 июля 2011 года отменен таможенный контроль в пунктах пропуска на данном участке границы.

На Кыргызско-Казахстанском участке государственной границы, а также в аэропортах при воздушном сообщении между Кыргызской Республикой и другими государствами - членами ЕАЭС отменен таможенный контроль с даты вступления Киргизии в ЕАЭС, т.е. с 12 августа 2015 года.

Нужно также отметить, что Республика Армения, не имеет единой территории с другими государствами ЕАЭС. Поэтому установлены особенности перемещения товаров и транспортных средств с таможенной территории ЕАЭС, включая территорию Армении, на таможенную территорию ЕАЭС, включая территорию Армении, через территории, не являющиеся таможенной территорией союза.

Также в настоящее время на переходный период для Киргизии и Армении установлены особенности:

- зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие) и специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин;

- таможенных правоотношений;

- таможенно-тарифного регулирования;

- применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам;

- технического регулирования;

- применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер.

Кроме того, Армения, Киргизия, Казахстан и Россия – члены Всемирной торговой организации (ВТО), но обязательства каждого из государств-членов ЕАЭС по присоединению к ВТО, не распространяются на другие государства - члены ЕАЭС.

С учетом вышеуказанных особенностей, т.е. из-за временных различий между государствами – членами ЕАЭС, Таможенный кодекс Таможенного союза можно назвать компромиссным документом.

Учреждая ЕАЭС, в рамках которого обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики. Союз является международной организацией региональной экономической интеграции, обладающей международной правосубъектностью.

В рамках ЕАЭС продолжает формироваться ЕЭП - пространство, состоящее из территорий государств-членов ЕАЭС, на котором функционируют сходные (сопоставимые) и однотипные механизмы регулирования экономики, основанные на рыночных принципах и применении гармонизированных или унифицированных правовых норм, и существует единая инфраструктура.

В рамках ЕЭП проводится согласованная макроэкономическая политика, предусматривающая разработку и реализацию совместных действий государств-членов ЕАЭС в целях достижения сбалансированного развития их экономики.

Государства-члены ЕАЭС в целях углубления экономической интеграции, развития сотрудничества в валютно-финансовой сфере, обеспечения свободного движения товаров, услуг и капитала на территориях своих государств, повышения роли национальных валют во внешнеторговых и инвестиционных операциях, а также обеспечения взаимной конвертируемости указанных валют разрабатывают и проводят согласованную валютную политику.

Государства-члены ЕАЭС стремятся к созданию и обеспечению функционирования единого рынка услуг в максимальном количестве секторов услуг.

В рамках ЕАЭС продолжает действовать Таможенный союз - форма торгово-экономической интеграции государств-членов ЕАЭС, предусматривающая единую таможенную территорию, в пределах которой во взаимной торговле не применяются:

таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие),

меры нетарифного регулирования,

специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры,

действуют:

ЕТТ ЕАЭС,

единые меры регулирования внешней торговли товарами с третьей стороной.

В рамках Таможенного союза государств-членов ЕАЭС:

1) функционирует внутренний рынок товаров;

2) применяются ЕТТ ЕАЭС и иные единые меры регулирования внешней торговли товарами с третьими сторонами;

3) действует единый режим торговли товарами в отношениях с третьими сторонами;

4) осуществляется единое таможенное регулирование;

5) осуществляется свободное перемещение товаров между территориями государств-членов ЕАЭС без применения таможенного декларирования и государственного контроля (транспортного, санитарного, ветеринарно-санитарного, карантинного фитосанитарного), за исключением случаев, предусмотренных Договором о ЕАЭС.

ЕАЭС осуществляет свою деятельность в пределах компетенции, предоставляемой ему государствами-членами ЕАЭС, на основе следующих принципов:

- уважение общепризнанных принципов международного права, включая принципы суверенного равенства и территориальной целостности;

- уважение особенностей политического устройства государств-членов ЕАЭС;

- обеспечение взаимовыгодного сотрудничества, равноправия и учета национальных интересов;

- соблюдение принципов рыночной экономики и добросовестной конкуренции;

- функционирование таможенного союза без изъятий и ограничений после окончания переходных периодов.

Под ЕАЭС непосредственно построены руководящие органы¹⁰.

Органами ЕАЭС являются:

- Высший Евразийский экономический совет (Высший совет);

- Евразийский межправительственный совет (Межправительственный совет);

- Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК);

- Суд ЕАЭС.

Рабочим языком органов ЕАЭС является русский язык. Международные договоры и решения ЕЭК, имеющие обязательный характер для государств-членов ЕАЭС, принимаются на русском языке с последующим переводом на государственные языки, если это предусмотрено их законодательством. В случае возникновения разногласий для целей толкования международных договоров и решений используется текст на русском языке.

Высший совет осуществляет одно из основных полномочий: определяет стратегию, направления и перспективы формирования и развития союза и принимает решения, направленные на реализацию его целей. Заседания Высшего совета проводятся не реже 1 раза в год. Высший совет принимает решения и распоряжения, которые принимаются консенсусом.

¹⁰ Договором от 29 мая 2014 года «О Евразийском экономическом союзе» установлены органы ЕАЭС и их статус, задачи, состав, функции, полномочия и порядок работы.

Межправительственный совет является органом ЕАЭС, состоящим из глав правительств государств-членов ЕАЭС. Заседания Межправительственного совета проводятся по мере необходимости, но не реже 2 раз в год. Межправительственный совет осуществляет одно из основных полномочий: обеспечивает реализацию и контроль исполнения Договора о ЕАЭС, международных договоров и решений Высшего совета и дает поручения ЕЭК.

ЕЭК является постоянно действующим регулирующим органом.¹¹ Комиссия состоит из Совета и Коллегии. ЕЭК принимает решения, распоряжения и рекомендации, которые принимаются консенсусом.¹²

Комиссия осуществляет свою деятельность на основе следующих принципов:

- 1) обеспечение взаимной выгоды, равноправия и учета национальных интересов государств-членов ЕАЭС;
- 2) экономическая обоснованность принимаемых решений;
- 3) открытость, гласность и объективность.

Председательство в Высшем совете, Межправительственном совете и Совете ЕЭК осуществляется на ротационной основе в порядке русского алфавита одним государством-членом ЕАЭС в течение одного календарного года без права продления.

Суд ЕАЭС является постоянно действующим судебным органом. Местом пребывания Суда ЕАЭС является город Минск, Республика Беларусь. Суд пользуется правами юридического лица. Целью деятельности Суда является обеспечение единообразного применения государствами-членами ЕАЭС и органами ЕАЭС Договора о ЕАЭС, международных договоров в рамках ЕАЭС, международных договоров с третьей стороной и решений органов ЕАЭС.

Положениями статьи 368 Таможенного кодекса Таможенного союза установлен «принцип национального резидентства», на основании которого, в том числе, не установлен единый таможенный орган союза. В каждом государстве-члене союза действует свой национальный орган по таможенному делу:

в Киргизской Республике – Государственная таможенная служба при Правительстве Киргизской Республики;

в Республике Армения - Таможенная служба Республики Армения (Министерство финансов РА);

в Республике Беларусь - Государственный таможенный комитет Республики Беларусь;

в Республике Казахстан – Комитет государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан;

в Российской Федерации - Федеральная таможенная служба (ФТС России).

ФТС России – это федеральный исполнительный орган, уполномоченный в области таможенного дела на территории Российской Федерации. С 1 января 2016 года ФТС России находится в ведении Министерства финансов РФ, которому переданы функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области таможенного дела.¹³

Прием в члены ЕАЭС открыт для всех государств, которые примут на себя обязательства, вытекающие из Договора о ЕАЭС и других, действующих в рамках союза.

¹¹ Приложение № 1 к «Договору о Евразийском экономическом союзе» от 29.05.2014 г. «Положение о Евразийской экономической комиссии».

¹² Комиссия состоит из Совета Комиссии и Коллегии Комиссии. Порядок деятельности Совета Комиссии и Коллегии Комиссии регулируется Регламентом работы ЕЭК, утверждаемым Высшим советом. В Совет Комиссии входят по одному представителю от каждого государства-члена ЕАЭС, являющемуся заместителем главы правительства и наделенному необходимыми полномочиями в соответствии с законодательством своего государства. Коллегия Комиссии формируется из представителей государств-членов ЕАЭС исходя из принципа равного представительства государств.

¹³ Указ Президента Российской Федерации № 12 от 15 января 2016 года «Вопросы Министерства финансов Российской Федерации»

ЕАЭС открыт для вступления любого государства, разделяющего его цели и принципы, на условиях, согласованных государствами-членами ЕАЭС.

Для получения статуса государства-кандидата на вступление в ЕАЭС заинтересованное государство направляет соответствующее обращение на имя Председателя Высшего совета. Решение о предоставлении государству статуса государства-кандидата на вступление принимается Высшим советом консенсусом.

На основании решения Высшего совета формируется рабочая группа из представителей государства-кандидата, государств-членов ЕАЭС и органов ЕАЭС для изучения степени готовности государства-кандидата к принятию на себя установленных обязательств. На основе вывода рабочей группы о том, что государство-кандидат в полном объеме выполнило обязательства, вытекающие из права ЕАЭС, Высший совет принимает решение о подписании с государством-кандидатом международного договора о вступлении в ЕАЭС.¹⁴

Также любое государство вправе обратиться к Председателю Высшего совета с просьбой о предоставлении ему статуса государства-наблюдателя при ЕАЭС. Решение о предоставлении статуса государства-наблюдателя либо об отказе в предоставлении такого статуса принимается Высшим советом с учетом интересов развития интеграции и достижения целей Договора о ЕАЭС.

Уполномоченные представители государства-наблюдателя могут присутствовать по приглашению на заседаниях органов ЕАЭС, получать принимаемые органами ЕАЭС документы, не являющиеся документами конфиденциального характера. Но статус государства-наблюдателя не дает права участвовать в принятии решений в органах ЕАЭС.

В рамках Таможенного союза и ЕАЭС (как до их создания, так и во время их реализации) необходимо постоянно регулировать таможенное и иные законодательства на таможенной территории государств-членов ЕАЭС.

Система принятия решений в области таможенного регулирования на территории ЕАЭС включает:

1. Евразийский межправительственный совет;
2. Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК);
3. Национальные правительства государств-членов ЕАЭС
4. Координационный совет руководителей таможенных служб государств – членов ЕАЭС (Объединенная коллегия).
5. Таможенные органы государств - членов ЕАЭС (национальный уровень)

В рамках ЕАЭС действует система законодательства, включающая ТК ТС, международные соглашения, решения Евразийского межправительственного совета, решения Совета или Коллегии ЕЭК, нормативно-законодательные акты государств – членов ЕАЭС.

Международные договоры в рамках ЕАЭС, международные договоры с третьей стороной и решения органов ЕАЭС подлежат официальному опубликованию на официальном сайте союза в сети Интернет. Дата публикации решения органа ЕАЭС на официальном сайте признается датой его официального опубликования.

Нормативно-законодательные акты России: федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации», иные федеральные законы, акты Правительства РФ и нормативные правовые акты ФТС России.

Международные договоры (Соглашения, Протоколы), формирующие договорно-правовую базу ЕАЭС, а также принятые на основании ТК ТС, – необходимо ратифицировать в государствах-членах ЕАЭС в соответствии с их национальными законодательствами (в РФ – ратификация производится федеральными законами, принятых Государственной Думой, одобренных Советом Федерации).

¹⁴ Указанный международный договор подлежит ратификации.

ЕЭК в пределах своих полномочий принимает решения, имеющие нормативно-правовой характер и обязательные для государств-членов ЕАЭС, распоряжения, имеющие организационно-распорядительный характер, и рекомендации, не имеющие обязательного характера. Решения ЕЭК входят в право ЕАЭС и подлежат непосредственному применению на территориях государств-членов союза.

В случае если иное не предусмотрено Договором «О ЕАЭС» и международными договорами, решения ЕЭК вступают в силу не ранее чем по истечении 30 календарных дней с даты их официального опубликования. Решения, требующие оперативного реагирования, могут предусматривать иной срок вступления в силу, но не менее 10 календарных дней с даты их официального опубликования.

Распоряжения ЕЭК вступают в силу в срок, определенный в них.

Решения ЕЭК, носящие обязательный характер, подлежат непосредственному применению в государствах-членах ЕАЭС и имеют юридическую силу актов, принимаемых (издаваемых) теми государственными органами и должностными лицами государств-членов ЕАЭС, к компетенции которых отнесено регулирование соответствующих правоотношений. Таким образом, решения ЕЭК не подлежат ратификации и имеют статус прямого действия.

Решения, ухудшающие положение физических и (или) юридических лиц, обратной силы не имеют. Решения, улучшающие положение физических и (или) юридических лиц, могут иметь обратную силу, если прямо предусматривают это.

Ряд вопросов, связанных с таможенным регулированием, отнесен к уровню национального законодательства. Для их урегулирования разработан федеральный закон № 311-ФЗ от 27 ноября 2010 года «О таможенном регулировании в Российской Федерации». Он является своего рода дополнением норм ТК ТС.

При разработке Таможенного кодекса эксперты таможенных служб Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан руководствовались положениями Киотской конвенции. Поэтому таможенный кодекс соответствует самым современным нормам международного права и построен сугубо по прагматическому принципу с тем, чтобы обеспечить максимальную прозрачность и максимальное удобство, как для участников хозяйственной деятельности, так и для контролирующих органов.

Таможенный кодекс - это закон прямого действия, соответствующий положениям, установленным Киотской конвенцией, и обязательный к исполнению на территории государств - членов ЕАЭС. Отсылочные нормы касаются в основном вопросов не таможенного регулирования, а административного законодательства, законов в сфере защиты безопасности и других вопросов, которые выходят за пределы компетенции Евразийской экономической комиссии.

С вступлением в силу с 1 июля (6 июля) 2010 года ТК ТС в практику таможенных органов Российской Федерации внедрились новые понятия, по-новому регулируется ряд правоотношений. Для привычных таможенных процессов изменена их правовая природа и смысловое наполнение.

С января 2018 года запланировано вступление в действие Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (ТК ЕАЭС), проект которого уже опубликован.¹⁵

В области таможенного регулирования ЕАЭС произойдут существенные изменения в сфере таможенного дела.

Новации таможенного законодательства с января 2018 года – обсуждение впереди.

¹⁵ Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии № 233 от 18 декабря 2014 года «О проекте Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза».